

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы постановления Администрации ЗАТО Северск от 02.11.2012 № 3097 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на проведение земляных работ» на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области

«29» марта 2022г.

В соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 08.10.2021 № 1157-р, Комитет экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – уполномоченный орган) на основании Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности субъектами предпринимательства, провел экспертизу постановления Администрации ЗАТО Северск от 02.11.2012 № 3097 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на проведение земляных работ» на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области» (далее – МНПА), разработанного Управлением жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Администрации ЗАТО Северск (далее – регулирующий орган).

В ходе проведения экспертизы МНПА уполномоченным органом в период с 01.02.2022 по 01.03.2022 проводились публичные консультации. Информация для участников публичных консультаций была размещена на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф/rating/front/index?type=7>).

О начале публичных консультаций уполномоченный орган известил шесть участников публичных консультаций, с которыми Администрацией ЗАТО Северск заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов МНПА ЗАТО Северск и экспертизы действующих МНПА ЗАТО Северск.

По итогам публичных консультаций замечания на МНПА не поступили, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций, размещенном по вышеуказанному адресу на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск.

1. Цели регулирования, установленные МНПА.

В соответствии с положениями МНПА целью правового регулирования является повышение качества предоставления и доступности муниципальной услуги «Выдача разрешений на проведение земляных работ» на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области.

Уполномоченный орган делает вывод о том, что указанная цель правового регулирования в МНПА достигнута.

2. Предмет регулирования и субъекты отношений.

В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в издании «Диалог», № 50, 16.11.2012.

Правовой основой разработки МНПА явились положения Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Правила благоустройства и озеленения территории городского округа ЗАТО Северск Томской области, утвержденные решением Думы городского округа ЗАТО Северск от 15.04.2010 № 95/16 (далее - Правила благоустройства).

МНПА принят без указания срока его действия, на сегодняшний день не отменен, не признан недействующим, в связи с чем подлежит применению в настоящее время.

В период с даты принятия акта до мая 2021 года в МНПА 8 раз вносились изменения в целях приведения МНПА в соответствие с действующим законодательством РФ.

Субъектами правового регулирования МНПА являются:

- Администрация ЗАТО Северск в лице Управления жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск (далее - УЖКХ ТиС) и Управления по внегородским территориям Администрации ЗАТО Северск (далее - УВГТ);

- физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица ЗАТО Северск (или их представители).

МНПА утверждены 5 форм документов к «Административному регламенту предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на проведение земляных работ» на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области.

3. Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением МНПА.

В ходе проведения экспертизы МНПА уполномоченным органом установлено следующее.

Пунктом 25 части 1 статьи 10 Устава городского округа ЗАТО Северск Томской области утверждение правил благоустройства территории ЗАТО Северск, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории ЗАТО Северск в соответствии с указанными правилами относятся к вопросам местного значения.

Пунктом 112 Правил благоустройства установлено, что выдача разрешений на проведение земляных работ производится в соответствии с утвержденным Администрацией ЗАТО Северск административным регламентом предоставления муниципальной услуги.

Таким образом, анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод о наличии у органов местного самоуправления полномочий на принятие МНПА.

Положениями МНПА права и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности затрагиваются при их обращении за выдачей разрешения на проведение земляных работ.

Проанализировав МНПА, Комитет считает, следующими положения МНПА, затрудняющими ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности:

1. В пункте 13 МНПА установлен перечень оригиналов документов, что является завышенным требованием к заявителям и невозможным к исполнению, считаем необходимым указание копий документов, заверенных надлежащим образом; рекомендуем определить отдельные перечни документов: предоставляемых по собственному желанию и в обязательном порядке (внести изменения в пункт 14 в части указания перечня подпунктов пункта 13).

2. Выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей/юридических лиц находится в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не требуют запроса с использованием межведомственного взаимодействия. Исключение данного условия также сократит срок рассмотрения заявки (внести соответствующие изменения в абзац третий подпункта 2 пункта 23 МНПА). Обязательно включить уточнение по перечню документов:

- в подпункт 3 пункта 21.2 в части получения услуги в электронной форме, так как в действующей редакции заявитель обязан представить все документы в соответствии с пунктом 13 МНПА, без учета пункта 14 МНПА);

- в подпункт а) подпункта 1 пункта 23 (дополнить также ссылкой на пункт 14 МНПА);

- в абзац второй подпункта б) подпункта 1 пункта 23 (указать, с какой даты регистрируется заявка в 1-дневный срок).

3. В абзац третий подпункта 2 пункта 23 (заменить слово «после», установив конкретный срок).

4. Предложения регулирующему органу по оптимизации регулирования, с учетом вышеизложенного:

1. Считаем необходимым использовать в наименовании и по тексту МНПА вместо слова «разрешений» слово «разрешение», поскольку положениями МНПА предусмотрена выдача одного разрешения в разрезе одной муниципальной услуги;

2. Рекомендуем привести в соответствие понятия, используемые по тексту МНПА: в одном и том же понимании используются слова «заявка», «заявление» и «запрос», необходимо придерживаться одного термина.

3. В абзаце 9 пункта 20 МНПА рекомендуем указать устное информирование заявителя «до 10 минут».

4. Абзац 3 подпункта 1 пункта 22.1 МНПА необходимо дополнить способом отправки уведомления заявителю.

5. В абзаце третьем подпункта 3 пункта 23 МНПА указать корректное наименование МКУ «Технический центр».

6. В абзаце третьем подпункта 4 пункта 23 МНПА окончание предложения дополнить словом «работ».

7. В абзаце восьмом подпункта 4 пункта 23 МНПА окончание предложения дополнить словом «заявителю».

8. В форме заявки рекомендуем включить графу «ИНН заявителя».

5. Выводы по итогам экспертизы МНПА.

- МНПА принят в пределах полномочий органов местного самоуправления ЗАТО Северск;

- положения МНПА частично противоречат действующему региональному законодательству и требуют доработки с учетом замечаний уполномоченного органа.

Председатель Комитета экономического
развития Администрации ЗАТО Северск



В.Ю.Трапезников